



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind repatrierea
Sfinților Mărturisitori Ardeleni**

Analizând propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni (b29/11.02.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/766/16.02.202 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D82 din 17.02.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare repatrierea moaștelor Sfinților Mărturisitori Ardeleni, decedați în închisoarea Kufstein, Austria.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Prin avizul nr.1153/2020, Consiliul Legislativ a avizat favorabil cu observații și propuneri o propunere legislativă având un obiect identic de reglementare cu prezentul proiect, transmisă de Secretariatul General al Senatului cu adresa nr.b590/14.10.2020.

Menționăm că propunerea legislativă menționată mai sus a fost clasată conform Hotărârii Biroului Permanent al Senatului din data de 30.12.2020, în temeiul art.63 alin.(5) din Constituția României, republicată.

3. Fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, potrivit art.111 alin.(1) teza finală din Constituție, este necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

În același context, propunerea legislativă trebuie să respecte și prevederile art.138 alin.(5) din Constituție, potrivit cărora „Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

Totodată, trebuie prezentată fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin Decizia nr.331/2019, Curtea Constituțională a admis obiecția de neconstituționalitate, constatând că Legea pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, **este neconstituțională, în ansamblul său.**

În motivarea deciziei, Curtea a reținut că **„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”**.

4. Proiectul este structurat sub forma a 4 articole, fără a institui reguli suficiente pentru reglementarea domeniului respectiv. În legătură cu acest aspect, precizăm că, potrivit art.6 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

De asemenea, potrivit art.24 din același act normativ, soluțiile legislative preconizate trebuie să acopere întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, pentru a evita lacunele legislative, urmând să fie luate în considerare diferitele ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ.

Astfel, apreciem că este necesară o dezvoltare a conținutului propunerii legislative, în sensul stabilirii condițiilor în care se va realiza acesta, a sancțiunilor care se vor aplica în cazul neîndeplinirii obligației etc.

5. Având în vedere că prezentul proiect are ca obiect de reglementare repatrierea moaștelor Sfinților Mărturisitori Ardeleni, pentru exprimarea sintetică a obiectului de reglementare, propunem ca **titlul** să fie reformulat, astfel :

„LEGE privind **repatrierea moaștelor Sfinților Mărturisitori Ardeleni**”

6. La **art.1**, propunem ca textul să debuteze astfel:

„*Prezenta lege reglementează repatrierea moaștelor ...*”

Totodată, este necesară inserarea virgulei după “...Sfântului Cuvios Mărturisitor Visarion Sarai”.

7. La **art.2**, sugerăm ca acesta să fie reformulat astfel:

„Art.2.- **Guvernul României va derula** procedurile de identificare și repatriere a rămășițelor umane **ale sfinților prevăzuți la art.1 aflate pe teritoriul Republicii Austria**”.

8. La **art.3**, propunem ca sintagma „ministrul afacerilor externe, ministrul justiției, ministrul finanțelor publice și ministerul culturii, emit ordinul privind stabilirea procedurilor de identificare și repatriere a sfinților prevăzuți la art. 1”, din final, să fie redată astfel: „ministrul afacerilor externe, ministrul justiției, ministrul finanțelor publice și **ministrul culturii vor emite un ordin comun** privind stabilirea procedurilor de identificare și repatriere a **rămășițelor umane ale sfinților prevăzuți la art.1**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 113/11.03.2021.

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 260/21 apr. 2010

Lege privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

² modificări prin

L. nr. 29/2011

M. Of. nr. 182/15 mar. 2011

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 24/2000
privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea
actelor normative

*modifică art. 6 alin. (1), art. 21, art. 22;
introduce alin. (3_1) la art. 7, lit. d) la art.
13*

Legea responsabilității fiscal-bugetare

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 472/4 iun. 2020

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011

- 11 modificări prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011 aprobă O.U.G. nr. 57/2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2010 pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice
- 12 modificări prin O.U.G. nr. 37/2011 M. Of. nr. 285/22 apr. 2011 abrogă art. 74 alin. (1) lit. d)
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
 aprobată prin L. nr. 32/2012 M. Of. nr. 181/21 mar. 2012
- 13 modificări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011 aprobă cu modificări O.U.G. nr. 121/2010
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 121/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 14 completat prin O.U.G. nr. 63/2011 M. Of. nr. 460/30 iun. 2011 introduce alin. (4_1) la art. 47
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
 aprobată prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012
- 15 modificări prin L. nr. 22/2012 M. Of. nr. 28/13 ian. 2012 aprobă O.U.G. nr. 63/2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63/2011 pentru completarea art. 47 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
- 16 completat prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 introduce pct. 3_1 la art. 2, pct. 35_1 la art. 2, art. 28_1, art. 28_2, art. 35_1, alin. (1_1) la art. 49
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
- 17 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 71
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
 (v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)
- 18 modificări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013 aprobă O.U.G. nr. 47/2012
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

19 modificări prin L. nr. 270/2013 M. Of. nr. 642/18 oct. 2013
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 500/2002
privind finanțele publice

modifică art. 2 pct. 2, 3, 5, 9, 13, 15, 16,
30, 33, 34, 39, 43, art. 4, art. 10, art. 15
alin. (1) și (3), art. 16 alin. (1) lit. c), art.
19 lit. d), art. 20, art. 21, art. 22 alin. (1),
art. 22 alin. (2) lit. a) și c), art. 24, art. 26
lit. b), art. 28_2, art. 29 alin. (4), art. 31,
art. 32, art. 33, art. 34 alin. (1), (4) și (5),
art. 35 alin. (1), art. 35 alin. (4), art. 36,
art. 38, art. 39, art. 42, art. 43, art. 44, art.
47, art. 50, art. 52, art. 55, art. 56 alin. (2),
art. 57 lit. b), art. 58 alin. (2), art. 59 alin.
(2), art. 61 alin. (3), art. 66, art. 68 alin.
(4), art. 70 alin. (3), art. 72 alin. (1) lit. a)
și b);

introduce pct. 3_2, 3_3, 7_1 - 7_3, 8_1 și
8_2, pct. 20_1, pct. 27_1 și 27_2, pct.
37_1, pct. 40_1 la art. 2, alin. (2) și (3) la
art. 2, alin. (2) și (3) la art. 6, art. 7_1, art.
14_1, alin. (2_1) la art. 17, alin. (3_1) la
art. 17, lit. b_1) - b_3) la art. 19, lit. b_1) la
art. 28, art. 28_3 - 28_5, alin. (2_1) la art.
30, secțiunea I_1 cu art. 30_1 - 30_5 la
cap. III, alin. (3_1) la art. 35, art. 38_1,
art. 43_1, art. 46_1, art. 47_1, alin. (3) la
art. 59, alin. (8) la art. 61, alin. (4) - (6) la
art. 70, art. 73_1, art. 75_1;

abrogă art. 2 pct. 7 și 12, art. 19 lit. k), art.
29 alin. (6), art. 40, art. 46, art. 53 alin. (3)

20 completat prin O.U.G. nr. 15/2014 M. Of. nr. 241/4 apr. 2014
Ordonanță de urgență pentru completarea art. 52 din Legea
nr. 500/2002 privind finanțele publice
aprobată prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014

introduce alin. (9_1) la art. 52

21 modificări prin L. nr. 111/2014 M. Of. nr. 526/15 iul. 2014
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 15/2014 pentru completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice

aprobă O.U.G. nr. 15/2014

22 modificări prin O.U.G. nr. 41/2015 M. Of. nr. 733/30 sep. 2015
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
completări prin

modifică art. 19 lit. b_2) și b_3);

prorogă termenul de intrare în vigoare a
art. 28_5, 52 și 70 (astfel cum au fost
modificate/introduse prin L. nr. 270/2013)
la 1 ian. 2017

23 modificări prin L. nr. 112/2016 M. Of. nr. 408/30 mai 2016
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 41/2015 pentru modificarea și completarea unor acte
normative, precum și pentru reglementarea unor măsuri
bugetare

aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr. 41/2015 și modifică art. 19 lit. b_2)

24 completat prin L. nr. 104/2016 M. Of. nr. 409/31 mai 2016
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2015 privind reglementarea unor măsuri pentru
stimularea absorbției fondurilor externe nerambursabile

aprobă cu completări O.U.G. nr. 34/2015
și introduce alin. (10_1) la art. 52

²⁵ modificări prin O.U.G. nr. 9/2017 M. Of. nr. 79/30 ian. 2017
Ordonanță de urgență privind unele măsuri bugetare în anul
2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și
completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și L. nr. 115/2017 M. Of. nr. 403/29 mai 2017
completări prin

*suspendă aplicarea prevederilor art. 4, art.
26 lit. b), art. 28_5, art. 36 și art. 57 lit. b)
referitoare la creditele de angajament până
la data de 1 ianuarie 2018*